ด่วนที่สุด
ที่ สน ๐๐๒๓.๕/ว ๗๙๔๔



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .....

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร และนายกเทศมนตรีนครสกลนคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๕๙๐๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ ซึ่งคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแยกเป็นสองช่วง คือ การรับฟังความคิดเห็นในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากที่ได้จัดทำร่างกฎหมายแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาข้อมูล วิเคราะห์ พิจารณาและแสดงความคิดเห็นได้อย่างรอบด้าน

จังหวัดสกลนครจึงขอแจ้งการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนมาประกอบการพิจารณาทบทวนและแก้ไขกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๙ ถึง ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จึงขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร และเทศบาลนครสกลนคร ให้ทราบและดำเนินการเช่นเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีรรัตน์ ธีรมิตร)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ
ผู้ประสานงาน นายอดิศักดิ์ การุญ โทร. ๐๘ ๓๑๔๐ ๓๑๕๖

"สกลนครเมืองแห่งความสุข"

○ ฝ่าย บท. ○ กง.กฎหมาย
○ กง.มาตรฐานฯ ○ กง.การเงินฯ
○ กง.สวัสดิการฯ ○ กง.บริการฯ

สถจ.สน.
เลขที่รับ 6502
วันที่ 30 ต.ค. 2569
เวลา .....

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๕๙๐๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
เลขที่รับ 3074 วันที่ - ๒ พ.ย. ๒๕๖๙

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักการและประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ ซึ่งคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้กำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแยกเป็นสองช่วง คือ การรับฟังความคิดเห็นในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากที่ได้จัดทำร่างกฎหมายแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาข้อมูล วิเคราะห์ พิจารณาและแสดงความคิดเห็นได้อย่างรอบด้าน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนมาประกอบการพิจารณาทบทวนและแก้ไขกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่าง **วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๙** ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ในการนี้ ขอความอนุเคราะห์ท่านแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะ ปิจนำ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ
ผู้ประสานงาน นายจักรกฤษ ลับแสง
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๖๗ ต่อ ๒๒๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยในภาพรวมอีกทางหนึ่ง สมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปหลักการและประเด็นสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ประกอบการรับฟังความคิดเห็นในระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๗ ตุลาคม - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

---

๑. เหตุผล ที่มา และสภาพปัญหา

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน โดยมีสาระสำคัญให้ข้าราชการบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และจะเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ผู้รับบำนาญจำนวนมากประสบปัญหาทางการเงิน

๒. หลักการและประเด็นสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและเป็นการส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมอีกทางหนึ่ง

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๓.๑ ผู้ได้รับผลดี : ผู้รับบำนาญและครอบครัว สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกยิ่งขึ้น

๓.๒ ผู้ประกอบการ : สถาบันการเงินได้รับหลักประกันที่มั่นคงจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด

๓.๓ เศรษฐกิจ : เพิ่มการหมุนเวียนของเงินในระบบเศรษฐกิจ ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

แบบสอบถามความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รับฟังความคิดเห็นในระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)
ระหว่างวันที่ ๒๗ ตุลาคม - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

ท่านเกี่ยวข้องอย่างไรกับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

☐ ประชาชนทั่วไป
☐ ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ ราชการส่วนท้องถิ่น
☐ ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
☐ หน่วยงานของรัฐ
☐ ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ
☐ นักวิชาการ
☐ อื่น ๆ

ประเด็นเพื่อรับฟังความเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้

☐ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย
➢ ความคิดเห็น .....
.....
.....

๒. ท่านเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายครั้งนี้มีความจำเป็นเพียงใดแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ

☐ จำเป็นมาก
☐ จำเป็นน้อย
☐ ไม่จำเป็น

๓. หากมีการแก้ไขกฎหมาย ท่านเห็นว่าควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางใดเพิ่มเติม เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถบรรเทาความเดือดร้อนและสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในสภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

➢ ความคิดเห็น .....
.....
.....

แบบข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่าง พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
สิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน

ปัญหา สาเหตุ และความจำเป็น

พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือได้เพียงบางส่วน และปรากฏว่ายังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากที่ได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ผู้รับบำนาญจำนวนมากประสบปัญหาทางการเงิน จึงมีความจำเป็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้

วัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย

- เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 ให้ผู้รับบำนาญนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้
- เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ
- กระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

3 หลักการ / ประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

- กำหนดให้สิทธิบำเหน็จตกทอดสามารถนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน
- แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

ผู้ที่เกี่ยวข้องและผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- ผู้รับบำนาญและครอบครัว สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกยิ่งขึ้น
- สถาบันการเงินได้รับหลักประกันที่มั่นคงจากสิทธิในบำเหน็จตกทอด
- เพิ่มการหมุนเวียนของเงินในระบบเศรษฐกิจ กระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ